

Retos para la gobernanza en páramos EN EL POSCONFLICTO

Desde la segunda mitad del siglo XX, los páramos han tenido presencia de estructuras armadas insurgentes. En las últimas décadas, las acciones militares se han incrementado debido a la implementación de la Política de Seguridad Democrática (2002-2010). Además, hay incidencia de grupos paramilitares. Esto ha determinado la dinámica del conflicto armado, que afecta la cotidianidad de los habitantes del páramo y su movilidad en el territorio.

En la actualidad, el proceso de paz entre las FARC-EP y el Gobierno ha plasmado varios acuerdos

de cara al fin del conflicto. Se espera que aquellos relacionados con la política de desarrollo agrario integral, los cultivos de uso ilícito y la reparación a víctimas incidan en municipios con área en páramo, lo cual planteará numerosos retos para la institucionalidad ambiental y sus capacidades políticas, técnicas y financieras.

Además, en algunos páramos existen resguardos indígenas, zonas de reserva campesina y territorios de comunidades negras, donde se planifica colectivamente el uso y la conservación de los páramos.



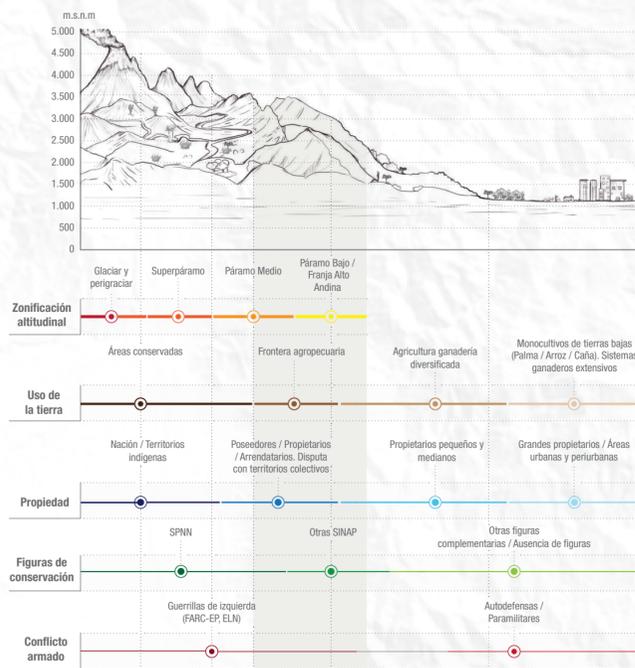
Autores:
Alejandra Osejo, Jessica Zapata,
Carlos Sarmiento, Paula Ungar,
2016

Director editorial:
Andrés Barragán Montaña.
Dirección de arte y diseño:
Mateo L. Zúñiga - Diego Cobos -
Sara Vergara - Alejandro Sepúlveda



La Alta Montaña y el posconflicto

Se espera que el Estado y los sectores económicos desarrollen acciones para el posconflicto en territorios en los que hoy convergen múltiples formas de territorialidad y figuras dirigidas a la conservación de la biodiversidad, entre otros. En consecuencia, se presentan conflictos socio-ambientales de distinta naturaleza que deben ser considerados en el momento de la priorización de acciones derivadas de las negociaciones de paz.



* Este esquema es una generalización de diferentes contextos. Existen diferencias significativas entre vertientes (interandinas y externas al sistema cordillerano) y entre las distintas regiones del país.

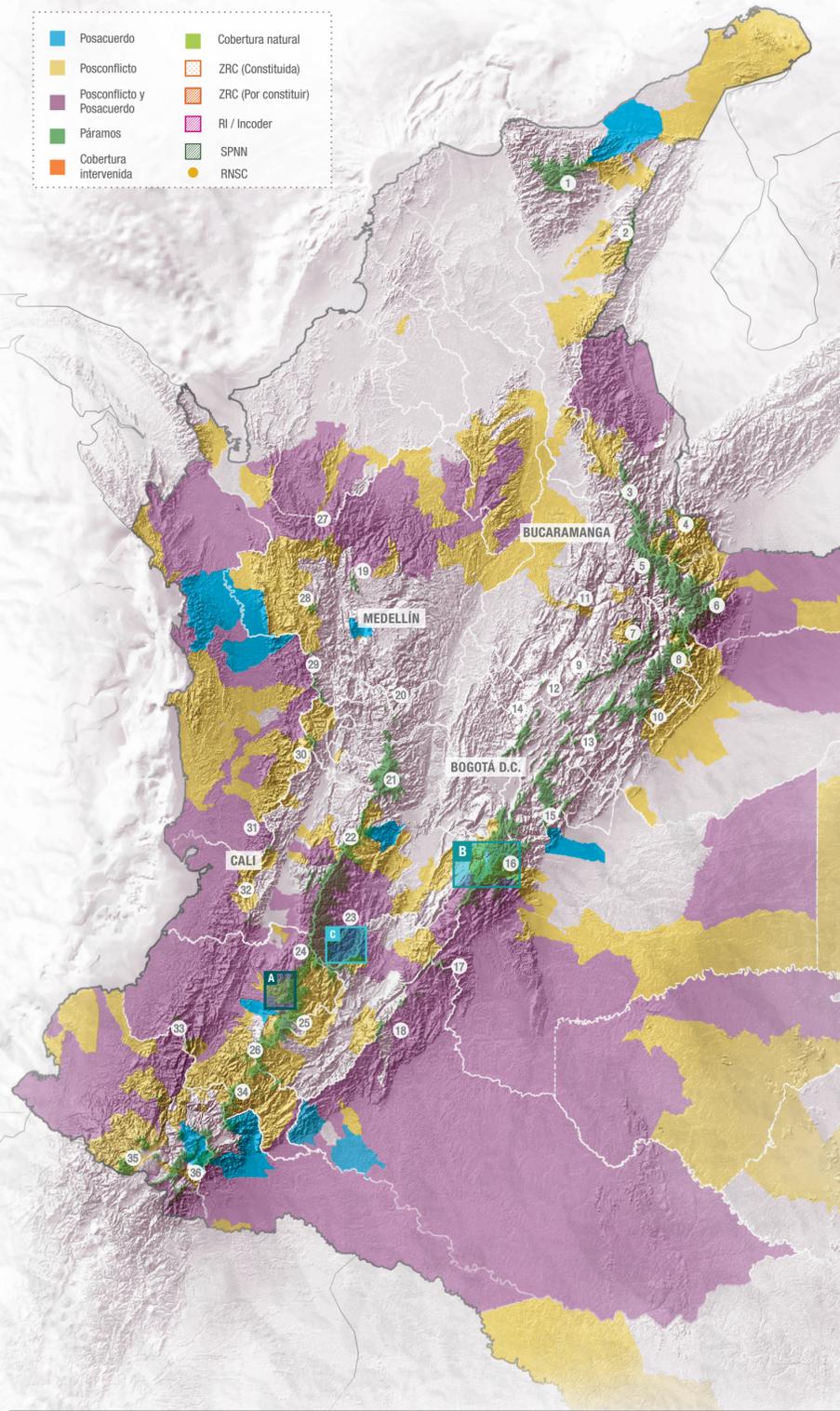
Referencias

- ACTI, INCODER, PUPSOC, 2013. Estudio de tenencia de tierras Convenio 569 de agosto 3 de 2012. *Fundación Paz y reconciliación. (2015)* Lo que hemos ganado. Recuperado de: www.pares.com.co/wp-content/uploads/2015/02/Descargue-Informe-Completo.pdf
- IDEAM, 2012. Mapa de coberturas de la tierra periodo 2005-2009. Metodología Corine Land Cover.
- IGAC, 2015. Cartografía base escala 1:25.000.
- INCODER, 2015. Mapa de zonas de reserva campesina constituidas de Colombia.
- INCODER, 2015. Mapa de resguardos indígenas de Colombia.
- PNUD (2014) Consideraciones ambientales para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia. Recuperado de: www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/MedioAmbiente/undp-co-resumenajecutivoyopazyambiente-2015.pdf
- RUNAP, 2015. Mapa de áreas protegidas del SINAP inscritas en el Registro Único Nacional de Áreas protegidas.

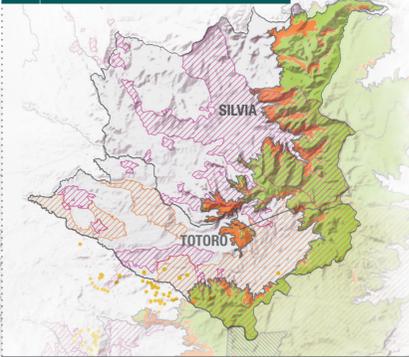
Esta macrofotografía fue elaborada en el marco del Proyecto Insumos Técnicos para la Delimitación de Ecosistemas Estratégicos: Páramos y Humedales Convenio 005 (13-014) de 2013.



Municipios identificados para el Posacuerdo y el Posconflicto

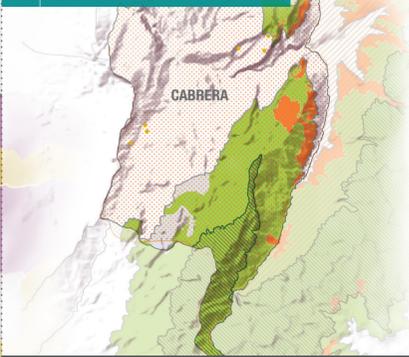


A Muy intervenidos y poco protegidos:



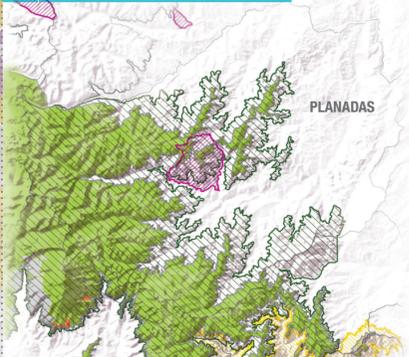
En estos municipios confluyen cabildos indígenas y asociaciones campesinas que constituyen ZRC de hecho y reservas de la sociedad civil. Estas organizaciones inciden en el páramo por medio de instrumentos de planificación. El apoyo a estas estrategias es fundamental para controlar la expansión de la frontera agropecuaria, cuidar y restaurar el páramo.

B Poco intervenidos y poco protegidos:



En este municipio hay una zona de reserva campesina constituida desde 2000. El Plan de Desarrollo Sostenible incluye acciones orientadas a la formación y sensibilización, a la recuperación ambiental y al control de la expansión de la frontera agropecuaria. La concertación con la organización campesina es fundamental para garantizar el cuidado del páramo.

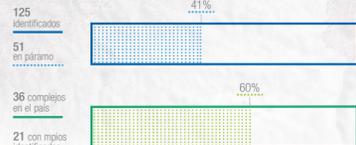
C Poco intervenidos y muy protegidos:



El área en páramo de este municipio no está intervenida y hace parte del PNN Nevado del Huila. En estas zonas confluyen un cabildo indígena y autoridades ambientales regionales y nacionales. La confluencia de estos actores en el territorio requiere procesos de diálogo y concertación.

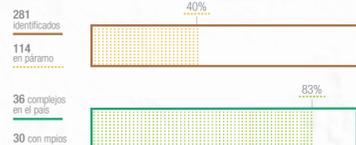
Municipios en el Posacuerdo

Se refiere al periodo inmediatamente posterior a la firma de los acuerdos. Los municipios fueron seleccionados por Naciones Unidas (PNUD, 2014) según presencia y/o acciones armadas con participación de las FARC, desarrollo y pobreza, necesidades humanitarias y capacidades locales.



Municipios en el Posconflicto

Se refiere a un periodo más amplio, que comprende desde el fin del conflicto armado hasta la superación de las condiciones que detonaron la violencia. Los municipios fueron seleccionados por la Fundación Paz y Reconciliación (2015) según la presencia de las FARC y del ELN en los últimos 30 años.



Coberturas de la tierra



Áreas protegidas



Escenarios de gestión en municipios con área en páramo

La naturaleza y la magnitud de los retos dependen al menos de tres variables: qué porcentaje de su territorio está ubicado en zonas de páramo, qué tan intervenidas están sus coberturas naturales y las áreas protegidas declaradas. Esto se traduce en diferentes escenarios de gestión. Se presenta el análisis de estas variables para los 26 municipios identificados para el posacuerdo y el posconflicto que tienen más del 25% de su territorio en páramo.

Municipio Complejo	% Municipio con páramo	Posconflicto (PC) y Posacuerdo (PA)	Resguardo Indígena (RI)	Zona de reserva campesina (ZRC)	Cobertura de la tierra		Figuras en el RUNAP*	
					Cobertura intervenida	Cobertura natural	Restricción estricta (SPNN-PNPP)	Otras (RF-DCS-DM-RNSC)
Chita PSB / SNC	67%	●	△	△	20%	80%	100%	100%
Tota TBM	62%	●	△	△	39%	61%	100%	100%
Tona ALM / JSB	57%	●	△	△	37%	63%	1%	99%
Pasca SCV	45%	●	△	△	34%	63%	14%	86%
Cumbal CHC	36%	●	△	△	20%	80%	100%	100%
Silvia GPC / NHM	36%	●	△	△	28%	72%	100%	100%
Guachacal CHC	27%	●	△	△	27%	73%	2%	98%
Cajamarca CBG / NVS	25%	●	△	△	15%	83%	1%	99%
Totoró GPC	25%	●	△	△	20%	80%	4%	96%
Puracé GPC / STR	56%	●	△	△	12%	88%	21%	79%
Roncesvalles CBG	46%	●	△	△	4%	95%	4%	96%
Inzá GPC	44%	●	△	△	1%	99%	100%	100%
La Salina PSB / SNC	42%	●	△	△		100%	16%	84%
Pasto LCP	42%	●	△	△	6%	94%	4%	84%
Cabrera SCV	41%	●	△	△	10%	82%	21%	78%
Chitagá ALM / JSB	36%	●	△	△	6%	94%	100%	100%
San Sebastián DJJ / STR	36%	●	△	△	9%	91%	18%	82%
Toribío NHM	32%	●	△	△	5%	93%	27%	73%
Florida HMS / NHM	25%	●	△	△	1%	96%	3%	100%
Rioblanco HMS / NHM	49%	●	△	△	1%	99%	53%	47%
San Bernardo SCV	44%	●	△	△	10%	84%	54%	46%
Cubarral SCV	38%	●	△	△	4%	96%	91%	9%
Teruel NHM	34%	●	△	△		99%	100%	100%
Planadas NHM / HMS	33%	●	△	△		100%	100%	100%
La Cruz DJJ	31%	●	△	△	2%	98%	69%	31%
Páez GPC / NHM	31%	●	△	△	2%	91%	66%	34%

Complejos de páramos en Colombia			
Sector Sierra Nevada de Santa Marta	11. YRG Yariguíes	22. CBG Chilí-Barragán	33. PLT Cerro Plateado
1. SMT Sierra Nevada de Santa Marta	12. ACB Atipalzo Cundiboyacense	23. HMS Las Hermosas	Sector Nariño-Putumayo
Sector Cordillera Oriental	13. RRB Rabanal y río Bogotá	24. NHM Nevado del Huila-Moras	34. DJP Doña Juana-Juanoy
2. PRJ Perijá	14. GUEN Guerrero	25. GPC Guanacas-Puracé-Coconuco	35. CHC Chiles-Cumbal
3. JSB Jurisdicciones-Santurbán-Berlín	15. CHG Chingaza	26. STR Sotará	36. LCP La Cocha-Pataosco
4. TMA Tamá	16. SCV Cruz Verde-Sumapaz	Sector Cordillera Occidental	
5. ALM Almorzadero	17. PIC Los Picachos	27. PRM Paramillo	
6. SNC Sierra Nevada del Cocuy	18. MRF Miraflores	28. FRU Frontino-Urao	
7. GLR Guantiva-La Rusia	Sector Cordillera Central	29. CTR Citará	
8. PSB Peñabaz	19. BMR Belmira-Santa Inés	30. TTM Tamahí	
9. IGM Iguaque-Merchán	20. SSM Sonsón	31. PDN El Duende	
10. TBM Tota-Bijagual-Mamapacha	21. NVS Los Nevados	32. FRC Farallones de Cali	

* RUNAP Registro Único Nacional de Áreas Protegidas - SPNN Sistema de Parques Nacionales Naturales - PNR Parque Natural Regional - RF Reserva Forestal - DCS Distrito de Conservación de Suelos - DM Distrito de Manejo Integrado - RNSC Reservas Naturales de la Sociedad Civil.