

Plan de Manejo del Páramo de Chiles  
Enfoque y Avances en la Formulación del  
Plan Participativo de Manejo  
y Conservación del  
**Páramo de Chiles**

# INTRODUCCIÓN



La elaboración, concertación e implementación del plan de manejo del páramo de Chiles, ha sido un proceso compartido entre pobladores locales e instituciones que han logrado avanzar en la consolidación de un modelo de gestión comunitaria para el manejo del territorio, partiendo de la identidad indígena, de sus costumbres, intereses y capacidades.

En el proceso han trabajado la Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño), autoridad ambiental de la zona; el Instituto Humboldt, implementador del Proyecto Páramo Andino; la WWF con el Proyecto Páramo Transfronterizo, el Cabildo Indígena de Chiles, autoridad local que ha trabajado activamente, integrando este proceso al de consolidación de gobierno propio y a la construcción del plan de vida del resguardo; y, por supuesto, los habitantes del páramo que han sido fundamentales protagonistas con sus aportes y su participación en las actividades realizadas.

Esta publicación presenta los fundamentos legales e institucionales del Plan de Manejo, una breve relación de las acciones y los avances alcanzados hasta la fecha y las principales lecciones aprendidas a lo largo del proceso, como base para la orientación y continuidad del trabajo y de su posible réplica en otras zonas de páramo. Con ella se pretende seguir animando una labor que debe ser asumida como compromiso permanente de la comunidad y de las entidades oficiales interesadas en hacer del páramo de Chiles un territorio en el que se conserve y promueva la recuperación de la diversidad, basados en un proyecto propio de vida concertado y orientado al bienestar presente y futuro de su población y la de su área de influencia.

# Los páramos y bosques altoandinos

Es creciente el reconocimiento nacional e internacional de la importancia estratégica de los páramos y bosques altoandinos. La alta montaña sobresale por la belleza de sus paisajes, por la gran diversidad de formas de vida y por las importantes funciones ecológicas que los convierten en espacios fundamentales para el sostenimiento físico y social de comunidades campesinas e indígenas allí asentadas. Estas áreas han tenido una significación especial para las cosmogonías de las sociedades aborígenes americanas y en la actualidad son valoradas como un importante soporte para muchos procesos productivos, aportando bienes y servicios ambientales a muchas áreas rurales y urbanas que se benefician directa o indirectamente de su existencia.

Debido a su ubicación geográfica y a condiciones especiales de clima y suelos, los ecosistemas de alta montaña de las zonas ecuatoriales se caracterizan por su singularidad biológica y por poseer especies adaptadas a ambientes con drásticos cambios diarios de temperatura, fuertes vientos y alta humedad.

Por estar distribuidos como archipiélagos de islas en las partes más altas de los Andes del Norte y Centrales (en Colombia, Venezuela, Ecuador y Perú), cada páramo posee características diferentes y muchas especies de fauna y flora sólo se encuentran en algunos de ellos.

Por el clima reinante, por su altitud sobre el nivel del mar y por el hecho de que constituyen verdaderas barreras para las nubes, los páramos son zonas captadoras de agua. Sus condiciones geológicas, su relieve y la vegetación que los cubre los convierte en excelentes reguladores de las corrientes de agua. Gracias a ellos y a los bosques andinos con los que se relacionan, el suministro de agua es dosificado a lo largo del año, lo que permite que las zonas bajas puedan disponer de este recurso incluso en tiempos secos. Este proceso de regulación hídrica también ayuda a prevenir la ocurrencia de avalanchas e inundaciones en épocas de lluvias.

Su vegetación y humedales (lagos, lagunas, pantanos y turberas) actúan como esponjas que constituyen el hábitat de muchas especies de animales. También actúan como reservorio de carbono y materia orgánica ayudando a moderar la contaminación atmosférica y el clima, además de ser fuente de suelos fértiles que con el paso del tiempo se depositan en áreas de laderas y valles de alturas inferiores.



El páramo de Chiles se encuentra ubicado en el municipio de Cumbal, al sur de país, en la frontera con Ecuador, con altitudes que van desde los 3.100 a 4.748 m y una temperatura promedio de 11°C. Cubre una extensión aproximada de 11.400 ha, de las cuales el 80% corresponde a ecosistemas de bosque andino y altoandino, páramo y superpáramo, formando parte del complejo volcánico Chiles-Cerro Negro, Cumbal y Azufral.

El complejo de páramos del volcán Chiles - Cerro Negro posee una importante oferta hídrica representada en un considerable número de lagunas, quebradas y ríos que alimentan cuatro acueductos veredales que abarcan la población de cuatro veredas del Resguardo de Chiles y abastece en cierta medida la demanda de agua de la parroquia de Tufiño y ciudad de Tulcán en Ecuador.

El páramo se encuentra inmerso en el resguardo de la comunidad indígena de Chiles, que hace parte del gran pueblo de los pastos. El resguardo se constituye como institución legal y sociopolítica de carácter comunitario, regida por el fuero indígena, por los usos y costumbres ancestrales, bajo formas de gobierno y control social internos.

La superficie total del resguardo se divide en cinco veredas: Cristo Rey (4.942 ha), Marpi (3.832 ha), Nasate (1.331 ha), La Calera (1.129 ha) y Chiles (165 ha).

## Mayores amenazas a los páramos y a los ecosistemas altoandinos

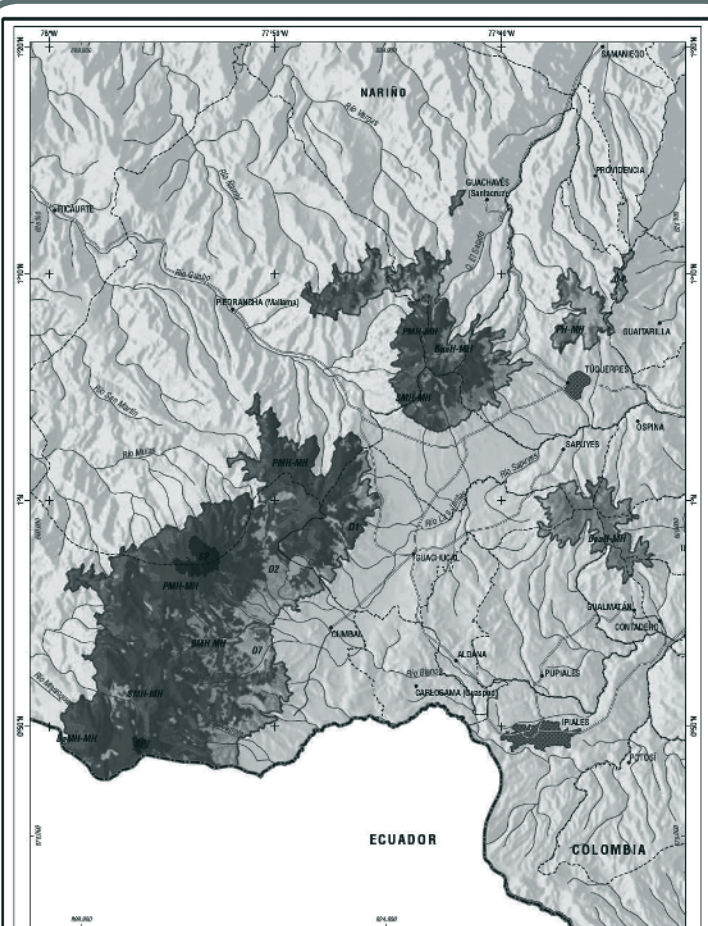
- **Ampliación de la agricultura comercial de papa con técnicas de labranza que aumentan la erosión del suelo y el uso intensivo de agroquímicos contaminantes.**
- **Creación de potreros poco tecnificados para ganadería de leche con manejo inadecuado de pasturas introducidas o nativas y continuo sobrepastoreo.**
- **Plantaciones forestales industriales con especies exóticas que reemplazan la diversidad y funciones de la vegetación nativa.**
- **Actividades de exploración y explotación minera de carbón, oro y otros minerales.**
- **Incendios y usos inadecuados del fuego para “mejorar” pasturas o preparar terrenos agrícolas.**
- **Cacería y extracción de madera, leña y otros recursos vegetales en forma indiscriminada.**
- **Inadecuada planificación y construcción de obras de infraestructura como carreteras y embalses.**
- **Creciente demanda y conflictos por el uso de agua para fines de riego, industriales y consumo humano.**

# Avances en el proceso de formulación participativa del Plan de Manejo Ambiental

¿Cómo se está construyendo el plan de manejo ambiental del páramo de Chiles?

A finales del 2007 se dio inicio a un proceso de construcción colectiva del plan para la conservación y el manejo del páramo de Chiles como componente ambiental del plan de vida que el resguardo viene adelantando. El proceso empezó conversando con el cabildo y la comunidad acerca de sus expectativas y opiniones, además de los objetivos del proyecto. Allí se ajustó la metodología para construir el plan de manejo y se concertaron las estrategias de convocatoria y participación.

Una vez hecho el cronograma de trabajo se realizaron reuniones veredales para socializar el proyecto y empezar a construir el plan. En el primer encuentro la comunidad expresó, mediante palabras y dibujos, su manera de ver el páramo, destacando la importancia del agua, la flora y la fauna en la vida y dinámica del resguardo.



CÓDIGOS ECOSISTEMAS				
■ Dst-MH	■ Dst-MH-HH	■ PH-MH	■ C7	■ D4
■ Dst-MH-HH	■ DMH-MH	■ PH-MH	■ D4	■ D5
■ Dst-MH	■ PH-MH	■ PH-MH	■ D4	■ D7
■ Dst-MH	■ DMH-MH	■ SP	■ D3	■ D10

CONVENCIONES		
● Cabecera municipal	--- Corriente perforada	— Línea Páramo
— Límite Intermunicipal	--- Corriente sin perforación	— Parcelas de parcelación
--- Límite departamental	--- Parcelas de parcelación	— Estrada, carretera
--- Límite municipal	--- Límite del complejo de páramo	— Río, Cañón

INFORMACIÓN DE REFERENCIA	
Escala: 1:100,000	
El territorio del páramo de Chiles está comprendido por el territorio del resguardo indígena de los campesinos del páramo de Chiles (C.A.P.A. de Chiles) y el territorio del páramo de Chiles (C.A.P.A. de Chiles) en el municipio de Guacharal, departamento de Nariño, Colombia.	
El presente mapa fue elaborado con el apoyo financiero de la Corporación Autónoma Regional del departamento de Nariño.	
Este mapa fue elaborado por el departamento de Planeación y Desarrollo Urbano del departamento de Nariño, en el año 2008.	
El mapa fue elaborado por el departamento de Planeación y Desarrollo Urbano del departamento de Nariño, en el año 2008.	
El mapa fue elaborado por el departamento de Planeación y Desarrollo Urbano del departamento de Nariño, en el año 2008.	

El siguiente paso fue un encuentro para conversar y reconstruir la memoria colectiva sobre el territorio; los mayores recordaron aspectos importantes de su vida en el tiempo de adelante (pasado), tales como el poblamiento del territorio, la organización comunitaria, las tradiciones, la espiritualidad, los saberes y las prácticas agropecuarias y la manera de relacionarse con la naturaleza. Quedó entonces reafirmada la relación ancestral de la comunidad con el páramo y la identidad indígena fuertemente ligada a la naturaleza.

Luego, en un ejercicio de reflexión de la realidad, conversando sobre cómo era la vida adelante, cómo es ahora y soñando el futuro que se quiere construir en aspectos como la tierra, las semillas, las prácticas agrícolas, el páramo y los montes, el agua, el clima, la forma de curar las enfermedades, las costumbres y la comunidad, se identificaron los cambios culturales frente al uso y manejo del páramo.

De igual manera se reconoció y evaluó el estado de los recursos provenientes del páramo como el agua, la leña, la madera, las plantas medicinales, los frutos silvestres, los animales salvajes; se estudió el ecosistema, sus funciones, las especies y su estado de “salud”. En ese momento fueron evidenciadas situaciones preocupantes para la comunidad sobre el estado del ambiente y establecidos los posibles objetos de manejo y conservación.

Para complementar estas reflexiones colectivas se realizó una caminata al páramo, donde la comunidad reconoció los ecosistemas, recorriendo y observando de manera crítica el territorio, iniciando desde las shagras y parcelas, pasando por los cultivos y potreros, atravesando chaparros, ciénagas y montes para finalmente llegar al páramo. Durante el recorrido los mayores les contaron a los jóvenes la historia de los paisajes, sus cambios en el tiempo, observaron el estado actual de los ecosistemas e identificaron amenazas para su conservación.

Posteriormente, los caminantes, otros miembros de la comunidad y autoridades tradicionales, analizaron las amenazas o situaciones problemáticas y plantearon alternativas de solución. Las amenazas a la conservación del páramo de Chiles identificadas fueron:

- Adecuación de áreas para cultivos y potreros.
- Quema para producir rebrotes de paja para el ganado.
- Manejo inadecuado de aguas servidas, con la consecuente contaminación del agua subterránea, ríos y quebradas.
- Presencia de basuras en ríos, caminos y shagras.
- Extracción excesiva de leña y madera del monte (bosque andino y altoandino).
- Uso excesivo de agroquímicos en los monocultivos de papa-pastos.

# Líneas programáticas propuestas para el PMA

- Impacto de la carretera que atraviesa el páramo.
- Pesca, principalmente de trucha y la caza de venados, conejos y oso de anteojos, entre otros.
- Extracción excesiva de plantas medicinales y frutos silvestres del páramo.
- Minería de material de recebo.

En los talleres siguientes se realizó un ejercicio de planificación ambiental comunitaria. Allí se analizaron propuestas de la comunidad para la conservación y el manejo de los ecosistemas, definiendo de manera colectiva aspectos a incluir en los ejes programáticos del PMA, también se definió a grandes rasgos la estrategia para la gestión comunitaria, planteada como un comité conformado por los diferentes actores sociales.

1. Fortalecimiento de la organización comunitaria y autoridades tradicionales que permita la creación y adopción de un reglamento interno donde se establezcan los deberes y derechos, desde la ley de origen y ley natural, para la convivencia con la madre tierra, y una reglamentación del uso y manejo de los ecosistemas.
2. Ordenamiento del territorio bajo el principio de la sacralidad y el rescate de la cultura ancestral, vinculado a la zonificación ambiental y espiritual del resguardo (con criterios ecológicos y de tradición sobre los guardianes de la naturaleza), señalización de sitios sagrados y lugares cosmorreferenciales.
3. Educación y capacitación con enfoque de educación propia, donde se tenga en cuenta el rescate de la tradición oral sobre el territorio para la educación ambiental y la metodología de aprender haciendo.
4. Conocimiento del páramo y demás ecosistemas presentes en el resguardo mediante la investigación con enfoque de IAP (investigación acción participativa).



5. Rescate de elementos de la agricultura tradicional y pensamiento andino, tales como la payacua, el trueque, la minga y la medicina tradicional alrededor del modelo ancestral de producción llamado shagra y de esta manera contribuir a la recuperación de la soberanía alimentaria y la identidad indígena.
6. Implementación de alternativas de producción sostenibles, proyectos productivos con especies promisorias como la quinua y frutales de páramo, de la mano con la creación de una escuela agroecológica que inicie un proceso de reconversión de la ganadería y agricultura de monocultivo, predominantes en el resguardo.
7. Implementación de proyectos de recuperación ambiental del páramo (restauración ecológica) y mejoramiento del paisaje, mediante cercas vivas y cortinas rompevientos con plantas nativas.
8. Mejoramiento de la situación de saneamiento básico mediante un sistema de recolección y manejo integral de basuras y tratamiento de aguas servidas.

Actualmente, se está analizando la información obtenida en los estudios del Proyecto Páramo Andino, del Proyecto Páramo Transfronterizo y en el proceso desarrollado por el resguardo en la formulación de su plan de vida, para consolidar, en acuerdo con la Corporación Autónoma Regional, el documento PMA de acuerdo con la Resolución 839 de 2003 del MAVDT. Una vez consolidado el documento y aprobado por Corponariño, se iniciará el proceso de concertación con los habitantes del páramo e instituciones, de las propuestas de manejo planteadas por la comunidad; se recorrerá el páramo con los actores sociales delimitando, según criterios técnicos y de manejo sostenible, las unidades de zonificación; se formalizará la estrategia de gestión comunitaria y se definirá la estrategia financiera y el esquema de evaluación y seguimiento a la ejecución del plan.



# Lecciones aprendidas

Para la comunidad y para el equipo técnico de las distintas instituciones que han participado en la formulación del plan de vida y el plan de manejo para el resguardo y páramo de Chiles, ha sido una experiencia nueva e interesante que ha despertado la visión crítica frente a la realidad social y ambiental del territorio. Se trata de un proceso de planificación construido poco a poco, a lo largo de los años, por la comunidad misma y por las instituciones que allí hacen presencia.

Para todos los participantes observar de manera crítica los cambios en el tiempo de las formas de uso de la tierra y de las costumbres ha permitido comprender mejor la transformación de las relaciones entre los pobladores y los paisajes locales. Estos cambios no sólo se expresan en los ecosistemas, sino que se manifiestan en nuevas necesidades y formas de pensar que plantean crecientes retos y, quizá, un nuevo modo de ser indígena. Nuevos métodos de enseñanza y posibilidades de acceso y manejo de la información, combinados con conocimientos tradicionales redefinen protagonismos e incitan a la comunidad de Chiles a hacerse cargo del rumbo de estas transformaciones y a trabajar por construir el territorio deseado.



Dentro de las actividades que hacen parte de este proceso colectivo de aprendizaje, planificación y acción, sobresale el trabajo de capacitación en restauración ecológica que ha dado como fruto la conformación del grupo de restauración del páramo de Chiles. Este grupo será quien coordine el tema en las siguientes fases de implementación del PMA y del plan de vida.

También se dieron importantes avances en el diseño de un modelo de educación propia en el que han trabajado juiciosamente los maestros del resguardo y en el que se espera se involucren los demás miembros de la comunidad: estudiantes, padres de familia y autoridades tradicionales.



## El Proyecto Páramo Andino y los Planes de Manejo

Frente a las crecientes amenazas que enfrentan las zonas de páramos, el Proyecto Páramo Andino (PPA) trabaja en la búsqueda de soluciones creativas que vinculen a las comunidades locales, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, empresas privadas e investigadores.

El PPA se orienta principalmente a promover procesos de planificación y acción que contribuyan a superar las principales barreras que obstaculizan la conservación y el manejo sostenible de los páramos de Colombia, Venezuela, Ecuador y Perú. Para alcanzar estos objetivos se trabaja conjuntamente con autoridades ambientales y comunidades en el diseño e implementación de Planes de Manejo y Conservación de nueve sitios piloto en estos cuatro países.

Se busca identificar y promover opciones de políticas y acuerdos sociales a todas las escalas mientras se desarrollan actividades específicas en campo. También se llevan a cabo programas de capacitación y educación en materias técnicas y organizativas, se divulga la importancia de los páramos y se impulsa la réplica de experiencias que ameritan ser conocidas y adaptadas en diversos contextos políticos y culturales.

En Colombia, el PPA trabaja en los páramos de Rabanal (Cundinamarca y Boyacá), Belmira (Antioquia), El Duende (Valle y Chocó) y Chiles (Nariño en límites con Ecuador). En todos estos sitios se adelantan labores de formulación o ajuste de Planes de Manejo, se realizan actividades de educación/comunicación, y se han puesto en marcha actividades puntuales de manejo. Estas consisten principalmente en la implementación de mejores formas de manejo del paisaje, promoción de sistemas de producción sostenibles, consolidación de áreas de conservación, protección de nacimientos y zonas de captación de aguas, establecimiento de viveros y, en general, consolidación de acuerdos para evitar o mitigar las presiones que afectan lo páramos.

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN DE RECURSOS BIOLÓGICOS  
ALEXANDER VON HUMBOLDT  
CONTRIBUCIÓN IAvH 426  
<http://paramos.humboldt.org.co>  
ÉSTA ES UNA PUBLICACIÓN DEL:

Autor: Sandra Milena Armero  
Edición: Carlos Tapia, Adriana Vásquez  
Apoyo editorial: Claudia Villa  
Fotos: Sandra Milena Armero, Francisco Fajardo  
Diagramación: Ricardo Vásquez  
Impresión: ARFO Editores e Impresores Ltda.

## Proyecto Páramo Andino

Conservación de la Diversidad en el Techo de los Andes

